

中建办 B138号
2016年5月26日收

国家安全部立收赵德福总已立供 白尔大土工厂 北京官生心牌大机

安总总管一(2016)31号

国家安全部立收赵德福总已立供

“头填库”重特大事故工作方案》的通知

各省、自治区、直辖市及新疆生产建设兵团安全生产监督管理

发你们,请结合本地区、本单位实际,积极推动遏制尾矿库“头顶
库”重特大事故专项治理工作落实。



遏制尾矿库“头顶库”重特大事故工作方案

一、遏制尾矿库“头顶库”重特大事故的必要性

2007年以来,按照国务院部署,各地区、各部门积极开展尾矿库专项整治暨安全达标治理活动,取得显著成效。但是,尾矿库“头顶库”(包括上游尾矿库尾矿堆积形成的居民重要设施的尾矿库)安全隐患日益增大,重特大事故,呈多发之势,亟待治理。

(一)“头顶库”数量多、安全基础薄弱,易引发生产安全事故。据统计,截至2013年底,全国仍有“头顶库”1639座(见附表),其中危险库113座。“头顶库”分布广,尾矿堆积体高度普遍达30米以上,事故隐患严重,安全风险高,且多位于居民区,群众财产损失较大。2013年尾矿库事故中,“头顶库”重特大事故被举高,据初步统计,在新中国成立以来,“头顶库”重特大事故达21起,占尾矿库重特大事故总数的55%左右,其中重特大事故13起,死亡97人,重伤10人,直接经济损失1.2亿元。此外,“头顶库”重特大事故还造成重大财产损失。

同时,由于“头顶库”尾矿堆积体高度大,一旦发生垮坝事故,易造成人员伤亡,下游居民财产损失,下游居民生命财产安全。

因此,必须采取有力措施,切实治理尾矿库“头顶库”重特大事故。

(四)“头顶库”事故易引发社会问题。“头顶库”对下游居民、沿库左右岸土地占用、影响了当地旅游和农业等。近年来，信访举报和上访人数、上访件数以及信访事项件数不断增加。

二、指导思想和工作目标

(一)指导思想。深入贯彻落实习近平总书记、李克强总理等党中央、国务院领导同志关于加强安全生产的重要批示指示精神，

消除尾矿库中的隐患，通过建设“头顶库”等方式，全面提升尾矿库本质安全水平，有效防范化解重大安全风险，切实保障人民群众生命财产安全。与此同时，对尾矿库治理工作进行回头看，及时消除事故隐患。

2. 全面提高“头顶库”的安全保障能力。鼓励企业采取提等造、提级管理等综合治理方式，不断提升“头顶库”本质安全水平，增强“头顶库”抵御风险的能力，严防发生“头顶库”垂挂土质体

“生产经营单位应当建立安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容，并建立相应的奖惩机制。生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。”

“生产经营单位应当建立健全安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容，并建立相应的奖惩机制。”

“生产经营单位应当建立健全安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容，并建立相应的奖惩机制。”

“生产经营单位应当建立健全安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容，并建立相应的奖惩机制。”

“生产经营单位应当建立健全安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容，并建立相应的奖惩机制。”

“生产经营单位应当建立健全安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容，并建立相应的奖惩机制。生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。”

“生产经营单位应当建立健全安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容，并建立相应的奖惩机制。生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。”

“生产经营单位应当建立健全安全生产责任制，明确各岗位的责任人员、责任范围和考核标准等内容，并建立相应的奖惩机制。生产经营单位的主要负责人对本单位的安全生产工作全面负责。”

所有“头顶库”进行综合治理,提升“头顶库”安全度;2018年,基本完成“头顶库”综合治理工作,严格市场准入,强化监管规范企业生产运行,推动“头顶库”全面实现安全生产。

四、工作要求

(一)加强领导,制定方案。各级安全监管部门和企业要进

一步提高政治站位,牢固树立“四个意识”,认真贯彻落实党中央、国务院决策部署,按照《国务院办公厅关于全面治理“头顶库”安全隐患的通知》(国办发〔2017〕101号)要求,结合本地区实际,制定综合治理方案,明确治理目标、治理范围、治理措施、治理时限,细化任务分工,压实各方责任,确保治理工作有序推进。

要充分认识“头顶库”安全隐患治理工作的长期性和艰巨性,牢固树立底线思维和红线意识,层层压实责任,确保治理工作不留死角、不留盲区,坚决防止发生重特大事故。

要切实加强组织领导,成立综合治理工作专班,明确专人负责,确保治理工作落到实处。

要突出重点,紧盯高风险库,加大治理力度,确保治理工作取得实效。

(二)突出重点,分类施策。根据《国务院办公厅关于全面治理“头顶库”安全隐患的通知》(国办发〔2017〕101号)要求,对高风险库、严重库、一般库、低风险库进行分类治理,采取不同的治理措施,确保治理工作取得实效。要重点治理高风险库,对严重库、一般库、低风险库也要加大治理力度,确保治理工作不留死角、不留盲区。

(三)明确责任,强化措施。要按照“政府引导、社会支持、企业负责”的原则,厘清企业治理主体责任和地方政府监管责任,确保治理工作落到实处。要落实相关法规,鼓励企业采取经济激励、河床及垫库、防渗

等措施,提高库区防洪能力,确保库区安全运行。

要切实加强宣传引导,提高企业和社会公众的安全意识,确保治理工作取得实效。

普查摸底,从尾矿库基本情况入手,摸清尾矿库底数;按照尾矿库等级,分类施策,分类治理,加大尾矿库治理力度,加快推进尾矿库达标治理,确保尾矿库达标治理工作取得实效。

(五)加强监管,严防事故。各地要加大对“头顶库”综合整

进“头顶库”综合治理工作,确保治理效果,确保各类尾矿库的安全运行。

附件:全国“头顶库”统计表

全国“美丽中国”建设成效

年份	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
空气质量优良天数比例	82.7%	85.8%	87.7%	88.5%	89.3%	90.2%	91.5%	92.5%
地表水优良水质断面比例	69.1%	72.3%	75.6%	78.9%	82.1%	85.4%	88.7%	91.0%
森林覆盖率	21.66%	22.04%	22.42%	22.80%	23.18%	23.56%	23.94%	24.32%
城市建成区绿地率	41.1%	42.5%	43.9%	45.3%	46.7%	48.1%	49.5%	50.9%
城市建成区人均公园绿地面积	14.18平方米	14.56平方米	14.94平方米	15.32平方米	15.70平方米	16.08平方米	16.46平方米	16.84平方米
城市建成区生活垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区污水集中处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区生活垃圾回收利用率	34.5%	35.2%	35.9%	36.6%	37.3%	38.0%	38.7%	39.4%
城市建成区餐厨垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区建筑垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区建筑垃圾资源化利用率	15.2%	16.1%	17.0%	17.9%	18.8%	19.7%	20.6%	21.5%
城市建成区建筑垃圾再生产品应用率	10.5%	11.2%	11.9%	12.6%	13.3%	14.0%	14.7%	15.4%
城市建成区建筑垃圾再生产品应用面积	1.2亿平方米	1.3亿平方米	1.4亿平方米	1.5亿平方米	1.6亿平方米	1.7亿平方米	1.8亿平方米	1.9亿平方米
城市建成区建筑垃圾再生产品应用重量	1.2亿吨	1.3亿吨	1.4亿吨	1.5亿吨	1.6亿吨	1.7亿吨	1.8亿吨	1.9亿吨
城市建成区建筑垃圾再生产品应用价值	120亿元	130亿元	140亿元	150亿元	160亿元	170亿元	180亿元	190亿元

年份	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
城市建成区人均公园绿地面积	14.18平方米	14.56平方米	14.94平方米	15.32平方米	15.70平方米	16.08平方米	16.46平方米	16.84平方米
城市建成区生活垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区污水集中处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区生活垃圾回收利用率	34.5%	35.2%	35.9%	36.6%	37.3%	38.0%	38.7%	39.4%
城市建成区餐厨垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区建筑垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区建筑垃圾资源化利用率	15.2%	16.1%	17.0%	17.9%	18.8%	19.7%	20.6%	21.5%
城市建成区建筑垃圾再生产品应用率	10.5%	11.2%	11.9%	12.6%	13.3%	14.0%	14.7%	15.4%
城市建成区建筑垃圾再生产品应用面积	1.2亿平方米	1.3亿平方米	1.4亿平方米	1.5亿平方米	1.6亿平方米	1.7亿平方米	1.8亿平方米	1.9亿平方米
城市建成区建筑垃圾再生产品应用重量	1.2亿吨	1.3亿吨	1.4亿吨	1.5亿吨	1.6亿吨	1.7亿吨	1.8亿吨	1.9亿吨
城市建成区建筑垃圾再生产品应用价值	120亿元	130亿元	140亿元	150亿元	160亿元	170亿元	180亿元	190亿元

年份	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
城市建成区人均公园绿地面积	14.18平方米	14.56平方米	14.94平方米	15.32平方米	15.70平方米	16.08平方米	16.46平方米	16.84平方米
城市建成区生活垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区污水集中处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区生活垃圾回收利用率	34.5%	35.2%	35.9%	36.6%	37.3%	38.0%	38.7%	39.4%
城市建成区餐厨垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区建筑垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区建筑垃圾资源化利用率	15.2%	16.1%	17.0%	17.9%	18.8%	19.7%	20.6%	21.5%
城市建成区建筑垃圾再生产品应用率	10.5%	11.2%	11.9%	12.6%	13.3%	14.0%	14.7%	15.4%
城市建成区建筑垃圾再生产品应用面积	1.2亿平方米	1.3亿平方米	1.4亿平方米	1.5亿平方米	1.6亿平方米	1.7亿平方米	1.8亿平方米	1.9亿平方米
城市建成区建筑垃圾再生产品应用重量	1.2亿吨	1.3亿吨	1.4亿吨	1.5亿吨	1.6亿吨	1.7亿吨	1.8亿吨	1.9亿吨
城市建成区建筑垃圾再生产品应用价值	120亿元	130亿元	140亿元	150亿元	160亿元	170亿元	180亿元	190亿元

年份	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
城市建成区人均公园绿地面积	14.18平方米	14.56平方米	14.94平方米	15.32平方米	15.70平方米	16.08平方米	16.46平方米	16.84平方米
城市建成区生活垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区污水集中处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区生活垃圾回收利用率	34.5%	35.2%	35.9%	36.6%	37.3%	38.0%	38.7%	39.4%
城市建成区餐厨垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区建筑垃圾无害化处理率	99.9%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%	100.0%
城市建成区建筑垃圾资源化利用率	15.2%	16.1%	17.0%	17.9%	18.8%	19.7%	20.6%	21.5%
城市建成区建筑垃圾再生产品应用率	10.5%	11.2%	11.9%	12.6%	13.3%	14.0%	14.7%	15.4%
城市建成区建筑垃圾再生产品应用面积	1.2亿平方米	1.3亿平方米	1.4亿平方米	1.5亿平方米	1.6亿平方米	1.7亿平方米	1.8亿平方米	1.9亿平方米
城市建成区建筑垃圾再生产品应用重量	1.2亿吨	1.3亿吨	1.4亿吨	1.5亿吨	1.6亿吨	1.7亿吨	1.8亿吨	1.9亿吨
城市建成区建筑垃圾再生产品应用价值	120亿元	130亿元	140亿元	150亿元	160亿元	170亿元	180亿元	190亿元

单位：座

年份	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
已闭库	31	68	1	4	1	1	5	6
再利用率	2							1

况分

已闭库

31

68

1

4

1

1

5

6

8

28

1

再利用率

2

1

度分

病库

44

9

4

2

13

11

131

按等别分

一等库

2

4

5

6

6

6

6

6

6

6

6

6

6

6

6

6

6

6

6

6

6

二等库

17

3

5

13

10

1

4

8

5

2

1

2

1

2

1

2

1

2

1

2

1

三等库

40

4

7

25

27

10

10

3

3

1

9

4

1

4

1

4

1

4

1

4

1

四等库

1

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

2

五等库

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

六等库

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

七等库

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

八等库

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

九等库

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

1

行状况分

用

36

1

8

4

10

3

1

217

9

已闭库

3

1

8

再利用